

【新聞稿】

發稿日期：2025 年 11 月 5 日

公教退撫條例修法 全教總：停止雙標、基金永續 返還年資補償金，落實公平正義

立法院司法及法制委員會今日(11/05)開始審議公教退撫條例修法草案，聚焦停止降低所得替代率。全教總全力支持此次修法，保障公教人員退休生活，但這僅是政府履行雇主責任的第一步，要導正年改錯誤，更需要「核實撥補基金」、「返還年資補償金」等完整配套，方能落實公平正義，確保基金永續。全教總提出以下主張：

一、完整配套，停降替代率並同步撥補

有關停止下降公教人員退休所得替代率一案，全教總認為此舉有助保障公教人員退休生活，維護公職的穩定性與吸引力。但停降替代率之後，亦應同步要求政府編列財源挹注基金，唯有確保基金永續運作，才能兼顧現職與退休人員權益。

二、公平正義，修法返還年資補償金

「年資補償金」為民國 84 至 85 年間，軍公教退休制度由恩給制改為儲金制之配套措施。當時，任職前 15 年的給付由本俸 5%調降為 4%（本俸二倍 × 2%），為彌補此 1%之差額，立法院制定「年資補償金」制度，明定於法律中，屬橫跨新舊制且舊制年資未滿 15 年之軍公教人員法定權利。

全教總理事長侯俊良指出，補償金之性質為制度改革所生損失之補償，該款項由政府編列預算支應，與退撫基金財務無涉，且屬法定權利。政府當年設計此制度，旨在推動改革。然而，年金改革竟將與退撫基金無關之「年資補償金」取消，形同政府毀棄法律承諾，實為不當之舉。

為維護公教人員權益，全教總已提出返還年資補償金之修法版本，感謝賴士葆、柯志恩、陳玉珍等委員提出相關修正案。全教總呼籲朝野委員摒除成見，正視補償金立法沿革，支持修法返還年資補償金，以落實公平正義。

三、履行撥補承諾，政府應採十年撥補方案

根據最新退撫基金第 9 次精算報告，2023 年新制實施後之財務缺口如下：

- 公務人員部分：
 - (1) 分 10 年撥補，每年 201 億元，合計 2010 億元。
 - (2) 分 20 年撥補，每年 123 億元，合計 2460 億元。
- 教育人員部分：
 - (1) 分 10 年撥補，每年 136 億元，合計 1360 億元。
 - (2) 分 20 年撥補，每年 83 億元，合計 1660 億元。

公教人員合計應撥補金額，20 年方案需 4120 億元，10 年方案僅需 3370 億元。10 年撥補不僅較 20 年節省 750 億元，更有利基金財務穩定，但政府竟選擇總支出更高、不利財務永續之方案，令人不解。

全教總理事長侯俊良強調，依最新精算，為維持退撫基金 50 年不枯竭，政府每年應撥補公務人員 428 億元、教育人員 390 億元，遠高於過去三年之撥補額度。若政府連新制缺口之撥補皆迴避，如何履行最終支付保證？全教總要求朝野黨團強力督促政府，務必於 115 年採取 10 年撥補方案，並持續撥補現行退撫基金，健全基金財務。

立法委員陳玉珍指出，民國 84 年設立的退撫制度補償金，原為平順改革、減少爭議而設，卻在 2018 年年金改革中遭取消，導致制度不公。她表示，現行制度下軍人仍可領取一次性補償金，但公務員與教師被排除；同為公教人員，2019 年 6 月 30 日前退休者可領，之後退休者卻無法領，形成雙重標準，違反公平原則。

陳玉珍強調，她長期主張修正不公不義的年金改革，應回到立法院討論，恢復被錯殺的補償金制度，讓軍、公、教三方回歸一致標準，落實制度正義。她並指出，國考報考人數持續下降，顯示公務體系吸引力降低，若政府未提供穩定與公平的退休保障，將影響國家長遠治理與公共服務品質。

立法委員張智倫向行政院呼籲，政府應依銓敘部退撫基金管理局第 9 次精算結果，採取「10 年撥補制」，以儘速健全基金財務結構；退撫基金不是一個冷冰冰的財務項目，它關係到每一位教育工作者的晚年生活，也影響整個教育現場的未來動能。10 年撥補，不只是財政選項，更是對教師世代的信任承諾，請民進黨政府別再拖延、別再空談，應立刻採行 10 年撥補方案，確保制度永續、教育安定、社會公平。

立法委員張啓楷指出，台灣已進入超高齡社會，現行年改方案未將高齡家庭 CPI 納入，長者醫療與生活支出負擔更重，應檢討物價與通膨影響。他表示，年改削弱公務人員保障，報考人數自 107 年的 47 萬人降至 113 年不到 30 萬，教師證持有者進入學校任教比例也明顯下降。

張啓楷強調，年改不應造成「均貧」，而應維持合理退休保障。民眾黨團將提修正動議，要求 114 年後所得替代率不再降低，並在 CPI 累計成長達 5% 時檢討與調整給付，並呼籲政府依法撥補、維持基金績效，讓公教退休制度兼顧保障與尊嚴。

立法委員羅智強今日表示，公教人員的所得替代率改革已到了「不能再等待、不能再拖延」的時刻。他指出，民進黨政府長期以歧視態度對待軍公教人員，導致公職吸引力急遽下滑，國家人才正面臨崩盤危機。

羅智強提到，國民黨執政的馬英九時期，國考（高普考、初等）報考人數曾高達 50 萬人，如今卻驟降至僅 12 萬人，「從 50 萬掉到 12 萬，只能用『恐怖』來形容」。他質疑，如果公教待遇真如民進黨所說「優渥」，為何年輕人卻不再願意報考？

羅智強強調，公教人員長年配合國家財政需要，所得替代率已被多次下修，如今要求「不要再砍」只是最卑微的訴求。他更指出，民進黨口口聲聲以財政為由砍公教，卻能年年為勞保撥補，「這就是歧視、就是不公」。羅智強呼籲，民進黨政府應停止踐踏公教體系，重建社會對公務體系的信任與尊重。

立法委員徐巧芯表示支持公教人員年金停砍所得替代率，是維護制度公平與社會穩定的重要一步。公教人員長年以穩定薪資、奉公守法為代價，換取退休後的基本保障。年金連年被砍，不僅削弱公教士氣，更動搖政府信賴原則。恢復合理替代率，有助於重建公務倫理與公共服務意願，確保優秀人才願意投入體制，維持國家長治久安。

年金制度是保障受雇者退休生活的重要基礎，在高齡化與少子女化的趨勢下，包括勞保及公教退撫基金皆面臨系統性危機，政府應正視且嚴肅以對。全教總要求政府拿出積極撥補勞保的魄力，履行撥補退撫基金的法定義務，並呼籲朝野立委共同導正年改錯誤，修法返回年資補償金。