

## 提高租稅負擔率，推動學前教育公共化

由全國教師工會總聯合會(全教總)、全國教保產業工會、靖娟文教基金會、台灣高等教育產業工會、反教育商品化聯盟、振鐸學會、新莊社區大學等團體組成的「教育公共化聯盟」，今日於行政院前發動第一波的行動，爭取提高租稅負擔率到 GDP 的 20%，並推動國民義務教育往下延伸一年。

### 提高租稅負擔率

教育公共化聯盟從高教到學前托育一貫主張為公共化，貫徹教育公共化的關鍵點在於足夠的教育經費，才能確保國民受教權的平等。因此，今日行政院前陳情主張應提高國家整體的租稅負擔率。簡單來說，台灣 2016 年的租稅負擔率為 12.9%，僅比產油國、阿聯(杜拜所在地)、阿曼等國還要高。比較國際各國：新加坡 14.1%、韓國為 18.5%、日本為 19.3%、美國 20.1%、德國的 22.9%、英國 26.5%、法國的 28.6%、瑞典為 33.6%、丹麥為 46.6%，台灣的租稅負擔率明顯偏低。偏低的原因有二，第一是偏袒資本利得，表面理由是吸引外資，但其實台灣資金過剩，早已過了要用低租稅來吸引外資的時期。第二是政治上討好選民與減稅。事實上台灣在 1990 年的租稅負擔率還有 20%，接近於日本，但這 26 年來不斷減稅，才有今天的結果。而減稅常是富人減大稅，升斗小民減小稅。

振鐸學會理事長丁志仁表示，由於全球暖化、極端氣候，台灣需要更多的公共支出用於環境治理；而面臨少子女化和高齡化社會的到來，台灣也需要投入更多的公共支出在老人照護與學前教育上。12%~13%絕對不夠，不進行改變，會導致台灣環境治理不足，老人照護的和幼兒托育負擔拖跨多數中產家庭，並造成富者越富，窮者越窮的貧富差距加大的社會。而目前教育公共化議題首要重點在於加強學前教育，特別是國民義務教育應向下延伸。

### 幼教公共化 義務教育向下延伸

全國教保產業工會理事長簡瑞連表示：2000 年陳水扁政府背棄其推動社區自治幼兒園的競選承諾，發放幼兒教育券，延續到現在 2017 年五歲免學費政策，政府每年編列大筆的預算補助家長去市場購買托育服務，以教育部剛出爐的 107 學年度預算來看，光是五歲免學費就編列 74.73 億元，但在擴大幼兒教保公共化計畫(106-109 年度)，四年總投入 62.2 億元經費，等於一年才編列不到 15 億的預算來推動幼托公共化。

執行將近 18 年的現金補助政策都是打著「要減輕家長育兒壓力，並提升生育率！」的目標，但在托育環境高度市場化的台灣社會，津貼的補助只是誘導育

兒費用逐年不斷地攀高，民眾根本感受不到育兒壓力的減低，這樣的窘境也很現實地反映在逐年慘跌的台灣生育率，從2000年以來台灣育齡婦女總生育率一路下滑，2008年跌至1.05，擠進聯合國最低生育之列，2010更只剩0.89，成為全球生育率最低的國家，依據內政部最新統計，今年1-9月台灣新生兒出生數僅14.3萬人，生育率恐會再創新低，由此可知，現金補助政策並未讓台灣少子女化危機有所轉機，反倒是愈況嚴重。

再者，現金補助方案根本無法提升幼兒照顧品質，私立業者一面拿補助，一面超收幼童，同時壓榨教保服務人員，在高壓力、高工時、低薪資福利的勞動環境，再加上超量的照顧比例，導致教保服務人員情緒不夠穩定，流動率非常高，幼保科系畢業生不敢踏入教保職場，這都會直接影響幼兒照顧品質。

蔡英文總統競選時提出的教育政策，關於幼教的部份，就是「擴大幼兒托育的公共化，提供價格合理、品質有保障的托育服務」，但到現在我們卻依然沒看到「公共化」的積極作為，甚至在賴清德院長上台後還企圖以「私幼公共化」來包裝持續擴大發放津貼的現金補助政策，這種作法只是讓台灣少子女化急遽嚴重，呼籲蔡政府正視面對台灣幼托環境高度市場化的根本問題，一味只想用現金給付來解決，是治標不治本，同時，積極規劃推動國教向下延伸，廣設公立幼兒園、非營利幼兒園才能減輕家長經濟負擔，扭轉少子化危機，別再像當年陳水扁政府一樣背棄自己的競選承諾。

靖娟文教基金會社工處長林慧華也表示，幼兒教保公共化是必然的趨勢，但政府仍必須承擔起主要責任，而不是只一味的要求民間團體大量承辦非營利幼兒園、讓民間團體承擔營運的風險，甚至任由公幼將照顧不利條件幼兒的責任都推給非營利幼兒園，因此我們主張在政府在幼兒教保公共化的發展中，應優先考慮設置公幼，避免非營利幼兒園變成政府擺脫照顧特殊需求幼兒工具。此外，與學前教育息息相關但卻又弊病叢生的「補習班收托學前幼兒的管理」方面，也是我們認為政府應加強力道的。我們認為，只要涉及照顧、教育學前幼兒的單位，在管理強度及條件上應該標準一致，讓幼兒無論是上全天幼兒園、或是到提供單節課程的才藝補習班，都能得到妥善的照顧、沒有安全的疑慮，這是在少子化態勢險峻的臺灣，有為政府應做到的最低標準！

為下一代著想 別撕裂台灣社會

全教總理事長張旭政表示，教育公共化聯盟的目標就是為台灣的下一代著想，讓每個孩子從幼兒開始都能有良好、堅實的教育，並確保每個孩子的受教權平等。如果沒有充足的教育經費，導致幼教、高教商業化的情況出現，對弱勢家庭的孩子是最為不利的。因此，呼籲政府提高租稅負擔率，義務教育向下延伸至幼兒教育，並落實公私立大學學費齊一化，才能確保受教權的平等。因此，聯盟會繼續推動各項訴求，並與請社會大眾支持。